GUARDIA CIVIL

Tema 05

Resumen

Derecho de la Unión Europea

Opositu: prepara tu oposición con superpoderes.

Después de leerlo, ponte a prueba

→ opositu.com/guardia-civil

Edición: Octubre 2026

© 2026 Opositu. Todos los derechos reservados. · opositu.com

opositu

CÓMO ESTUDIAR

Saca el máximo partido a este resumen

Estudiar no es solo leer y memorizar. Estos pasos te acercan a tu plaza.

1. **Lee el resumen entero.** Una primera pasada sin subrayar, solo para ver de qué va y cómo encaja todo.

2. **Relee fijándote en las partes subrayadas.** Fíjate en las trampas, los plazos y los artículos estrella: son los que más se repiten en el examen.

3. **Ponte a prueba.** Cierra el PDF e intenta recordarlo. Lo que recuerdes sin mirar es lo que de verdad sabes; si hay algo que te cuesta recordar, repásalo de nuevo.

4. **Utiliza repetición espaciada.** Vuelve al tema a los pocos días y otra vez en una semana. Repasar conceptos antes de olvidarlos ayuda a fijarlos en la memoria.

   • En Opositu, las fichas de estudio aplican la repetición espaciada por ti.

5. **Practica con preguntas tipo test.** En opositu.com cada pregunta de nuestro banco de preguntas propio de este tema incluye el razonamiento de por qué la respuesta correcta es correcta. Así aprendes de cada fallo.

6. **Haz simulacros de examen.** Cuando ya domines el tema, ponte a prueba en condiciones reales. Puedes hacerlo con un simulacro en PDF de convocatorias anteriores de los disponibles en internet o en opositu.com, con los razonamientos de exámenes pasados y tu nota calculada.

Pon a prueba este tema en opositu.com

El examen es tipo test, así que prepararte con preguntas tipo test como las del examen es la mejor manera de practicar. En Opositu tienes preguntas de este mismo tema, simulacros con soluciones y razonamientos, y un porcentaje que estima tu nivel de preparación.

→ opositu.com/guardia-civil

ESCANEA Y EMPIEZA

ÍNDICE DEL RESUMEN

Tema 05 · Derecho de la Unión Europea

01 Visión general del tema

02 Diagrama: procedimiento legislativo ordinario (PLO)

03 Esquema completo: TUE, TFUE y Carta DFUE

04 Tablas comparativas: competencias, actos jurídicos, instituciones y mayorías

05 Plazos y cifras clave

06 Trampas frecuentes de examen

07 Reglas mnemotécnicas

08 Conexiones entre temas

01 Visión general del tema

Este tema cubre el **Tratado de la Unión Europea (TUE)**, el **Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)** en sus versiones consolidadas tras el **Tratado de Lisboa** (en vigor desde el 1 de diciembre de 2009) y la **Carta de los Derechos Fundamentales de la UE**, que por remisión del art. 6 TUE tiene **el mismo valor jurídico que los Tratados**.

Peso en examen
Bloque de **peso medio-alto**: aproximadamente **4-5 preguntas por convocatoria** de Conocimientos Generales. Foco sistemático sobre las instituciones (arts. 13-19 TUE), las categorías de competencias (arts. 2-6 TFUE) y los actos jurídicos + procedimiento legislativo ordinario (arts. 288-294 TFUE).

Artículos estrella
Del **TUE**: arts. **1-2** (naturaleza y valores), **4-5** (atribución, subsidiariedad, proporcionalidad), **6** (Carta DFUE y CEDH), **13-19** (instituciones), **48-50** (revisión, adhesión, retirada). Del **TFUE**: arts. **3-4** (competencias exclusivas y compartidas), **18-20** (no discriminación, ciudadanía), **228** (Defensor del Pueblo), **288-289** (actos jurídicos y PLO) y **294** (PLO en detalle).

Qué pesa más
Composición y mayorías de las instituciones (PE, Consejo Europeo, Consejo, Comisión, TJUE), **tipología y régimen de los actos jurídicos** (reglamento vs directiva vs decisión), **procedimiento legislativo ordinario** (tres lecturas + conciliación) y las cinco competencias **exclusivas** del art. 3 TFUE. La pregunta clásica intercambia mayorías entre *adhesión* (unanimidad del Consejo) y *retirada* (mayoría cualificada del Consejo).

> **FUENTE** *Arts. 1-55 TUE; arts. 1-358 TFUE; Carta DFUE*

02 Diagrama: procedimiento legislativo ordinario (PLO)

El **procedimiento legislativo ordinario (PLO)**, regulado en los **arts. 289 y 294 TFUE**, es la vía estándar de adopción de actos legislativos en la UE: **adopción conjunta por el Parlamento Europeo y el Consejo, a propuesta de la Comisión**. Consta de hasta **tres lecturas** y, en su caso, un **Comité de Conciliación** paritario. Los plazos del art. 294 — **3 meses** en segunda lectura, **6 semanas** en conciliación y tercera lectura — son materia recurrente de examen.

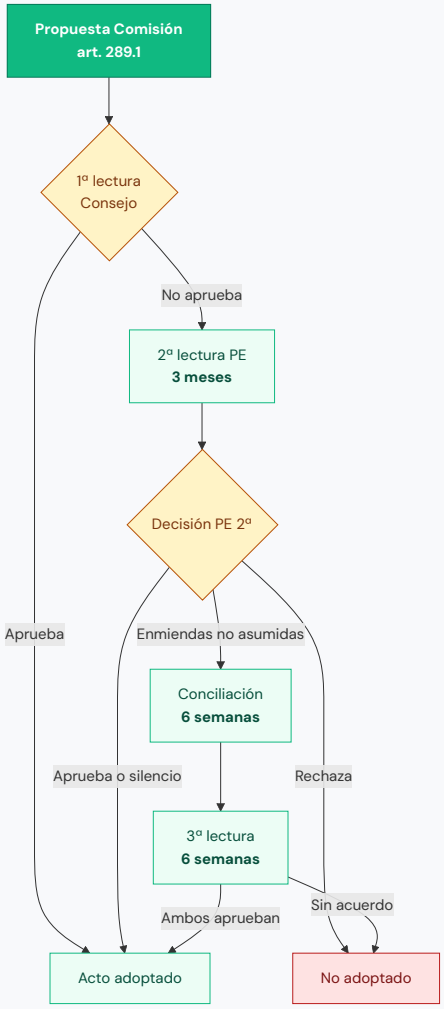

Figura 1 — Procedimiento legislativo ordinario (arts. 289 y 294 TFUE)

FUENTE *Arts. 289 y 294 TFUE*

03 Esquema completo: TUE, TFUE y Carta DFUE

TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA (TUE)

Título I — Disposiciones comunes (arts. 1-8)

- **Art. 1 TUE — Constitución de la Unión.** Las Altas Partes Contratantes constituyen entre sí una **UNIÓN EUROPEA**, a la que los Estados miembros **atribuyen competencias para alcanzar sus objetivos comunes**. El TUE y el TFUE forman conjuntamente «los Tratados»; ambos tienen el **mismo valor jurídico**. La Unión **sustituye y sucede** a la Comunidad Europea.

- **Art. 2 TUE — Valores de la Unión.** La Unión se fundamenta en los valores de **respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho** y respeto de los derechos humanos, **incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías**. Son **seis** valores. Sociedad caracterizada por: pluralismo, no discriminación, tolerancia, justicia, solidaridad e igualdad entre mujeres y hombres. *La solidaridad y el pluralismo no son valores fundacionales sino características de la sociedad europea.*
- **Art. 3 TUE — Finalidades.** Promover la paz, los valores y el bienestar de sus pueblos; ofrecer un **espacio de libertad, seguridad y justicia sin fronteras interiores**; establecer un **mercado interior**; unión económica y monetaria con moneda única (euro); cohesión económica, social y territorial; combatir la exclusión social y la discriminación; respetar la riqueza cultural y lingüística.
- **Art. 4 TUE — Relaciones UE-Estados miembros.** Toda competencia **no atribuida** a la Unión corresponde a los **Estados miembros**. Respeto a la identidad nacional, autonomía local y regional. **la seguridad nacional seguirá siendo responsabilidad exclusiva de cada Estado miembro**. Principio de **cooperación leal** (apdo. 3): la UE y los Estados se respetan y asisten mutuamente.
- **Art. 5 TUE — Atribución, subsidiariedad y proporcionalidad.** Tres principios clave: (a) **principio de atribución** — la UE actúa dentro de los límites de las competencias que le atribuyen los EM; (b) **principio de subsidiariedad** — en ámbitos no exclusivos, la Unión interviene solo si los objetivos no pueden alcanzarse suficientemente por los EM ni a nivel central, regional o local; (c) **principio de proporcionalidad** — el contenido y la forma de la acción no excederán de lo necesario para alcanzar los objetivos.
- **Art. 6 TUE — Carta DFUE y CEDH.** La **Carta de los Derechos Fundamentales** de la UE (Niza, 7-12-2000; adaptada en Estrasburgo, 12-12-2007) tiene **el mismo valor jurídico que los Tratados**. La Carta **no** amplía las competencias de la Unión. La Unión **se adherirá** al CEDH. Los derechos fundamentales del CEDH y las tradiciones constitucionales comunes forman parte del Derecho UE como **principios generales**.
- **Art. 7 TUE — Procedimiento sancionador.** Violación grave de los valores del art. 2. (1) Constatación del *riesgo claro*: Consejo por **mayoría de cuatro quintos** + aprobación del PE. (2) Constatación de la *existencia*: Consejo Europeo por **unanimidad** + aprobación del PE. (3) El Consejo podrá **suspender derechos** del Estado, incluidos los derechos de voto, por **mayoría cualificada** del art. 238.3.b TFUE (72 % + 65 %, sin el voto del Estado afectado: art. 354 TFUE).
- **Art. 8 TUE** — Relaciones preferentes con países vecinos (política de vecindad).

Título II — Principios democráticos (arts. 9-12)

- **Art. 9 TUE — Igualdad de los ciudadanos.** Será ciudadano de la Unión toda persona que tenga la **nacionalidad de un Estado miembro**. La ciudadanía UE **se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla**.
- **Art. 10 TUE — Democracia representativa.** El funcionamiento de la Unión se basa en la **democracia representativa**. Los ciudadanos están directamente representados en el

Parlamento Europeo; los Estados miembros, en el **Consejo Europeo** (Jefes de Estado o de Gobierno) y en el **Consejo** (por sus gobiernos, responsables ante sus Parlamentos nacionales o ciudadanos).

- **Art. 11 TUE — Iniciativa ciudadana europea.** Las instituciones mantienen un diálogo abierto con la sociedad civil. **Iniciativa ciudadana:** un grupo de **al menos un millón de ciudadanos** de un **número significativo de Estados miembros** podrá invitar a la Comisión a presentar una propuesta sobre cuestiones que requieran un acto jurídico de la Unión (regulación en el art. 24 TFUE).

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 11.4 TUE

Recoger firmas para una iniciativa ciudadana europea

Un sábado por la mañana, Javier se detiene en la plaza mayor de su pueblo riojano ante una mesa con un cartel que invita a apoyar una iniciativa ciudadana europea sobre etiquetado alimentario. El voluntario le explica que necesitan reunir

un millón

de firmas de ciudadanos de la Unión, procedentes de un número significativo de Estados miembros, para que la Comisión Europea estudie si presenta una propuesta legislativa.

Javier, intrigado, firma con su DNI y se lleva un folleto con la dirección web donde puede consultar las iniciativas en curso.

*Cuando el examen pregunta por art. 11.4 TUE, el distractor frecuente es bajar la cifra a cien mil o quinientos mil; lo correcto es **un millón**. El «número significativo» es de Estados miembros, no de firmantes.*

El art. 11.4 TUE establece que un grupo de al menos un millón de ciudadanos de la Unión, nacionales de un *número significativo* de Estados miembros, podrá invitar a la Comisión Europea a presentar una propuesta legislativa.

- **Art. 12 TUE — Parlamentos nacionales.** Contribuyen al buen funcionamiento de la UE: serán informados de los proyectos de actos legislativos; velan por el principio de subsidiariedad; participan en la evaluación de **Eurojust** (art. 85 TFUE) y en el control de **Europol** (art. 88 TFUE); **participan** en los procedimientos de revisión de los Tratados (art. 48).

Título III — Instituciones (arts. 13-19) — [BLOQUE CLAVE DE EXAMEN]

- **Art. 13 TUE — Marco institucional.** La Unión cuenta con **siete instituciones**: (1) Parlamento Europeo; (2) Consejo Europeo; (3) Consejo; (4) Comisión Europea; (5) Tribunal de Justicia de la Unión Europea; (6) Banco Central Europeo; (7) Tribunal de Cuentas. Cada institución actúa dentro de los límites de sus atribuciones y mantienen entre sí una **cooperación leal**. *Órganos consultivos (NO instituciones):* **Comité Económico y Social** y Comité de las Regiones.

- **Art. 14 TUE — Parlamento Europeo.** Ejerce **conjuntamente con el Consejo** las funciones **legislativa** y **presupuestaria**; control político y consultivo; **Elegirá al Presidente de la Comisión**. Número de diputados: **no excederá de setecientos cincuenta, más el Presidente** (751 con Presidente); mínimo **seis** diputados por EM, máximo **noventa y seis**. Representación **decrecientemente proporcional**. Elegidos por **sufragio universal directo, libre y secreto**. Mandato: **5 años**. El PE elige a su Presidente y a la Mesa.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 14 TUE

Votar a los representantes en el Parlamento Europeo

Elena, profesora en un instituto de Murcia, acude el primer domingo de junio a su colegio electoral. En la mesa le entregan papeletas para elegir a los representantes españoles en el Parlamento Europeo. Su hija de 19 años, que vota por primera vez, le pregunta cuántos años durarán esos diputados en el cargo y por qué hace exactamente cinco años desde la última elección.

Elena le explica que el mandato del Parlamento Europeo, igual que el del Congreso, dura cinco años, y que de ahí la cadencia regular de estas convocatorias en toda la Unión.

*Cuando el examen pregunta por art. 14 TUE, lo decisivo es la cifra exacta de la composición: **setecientos cincuenta más el Presidente**. La palabra «más» separa al Presidente del total; es la trampa.*

El art. 14 TUE dispone que los diputados al Parlamento Europeo serán elegidos por sufragio universal directo, libre y secreto, para un mandato de cinco años, y que *su número no excederá de setecientos cincuenta, más el Presidente*.

- **Art. 15 TUE — Consejo Europeo.** Da a la Unión los **impulsos necesarios** para su desarrollo y define las orientaciones políticas generales. **No ejercerá función legislativa alguna**. Composición: **Jefes de Estado o de Gobierno** + su Presidente + Presidente de la Comisión; **participa** el Alto Representante. Se reúne **dos veces por semestre**; cuando la situación lo exija, el Presidente convocará una reunión extraordinaria. Decisión por **consenso** salvo excepción. **Presidente del Consejo Europeo:** elegido por **mayoría cualificada** para **2 años y medio**, renovable **una sola vez**; no podrá ejercer mandato nacional.

- **Art. 16 TUE — Consejo.** Ejerce **conjuntamente con el PE** la función legislativa y presupuestaria; funciones de definición de políticas y coordinación. Composición: un representante de cada Estado miembro de **rango ministerial**, facultado para comprometer al Gobierno. Decisión por **mayoría cualificada** salvo que los Tratados dispongan otra cosa. **Mayoría cualificada** (desde 1-11-2014): mínimo del **55 %** de los miembros del Consejo, que incluya al menos a **quince** miembros, que representen al menos el **65 %** de la población. **Minoría de bloqueo:** al menos **cuatro** miembros. Sesiones públicas cuando delibera o vota un proyecto de acto legislativo. Presidencia de sus formaciones: **rotación igual** entre los Estados miembros (art. 16.9), salvo Asuntos Exteriores (la preside el Alto Representante).

- **Art. 17 TUE — Comisión Europea.** Promueve **el interés general** de la Unión; vela por que se apliquen los Tratados (guardiana); supervisa el Derecho UE bajo control del TJUE; ejecuta el presupuesto y gestiona programas; asume la **representación exterior** (salvo PESC). **Monopolio de iniciativa legislativa**: **los actos legislativos de la Unión sólo podrán adoptarse a propuesta de la Comisión**, salvo excepción. Mandato: **5 años**. Desde 1-11-2014: composición de **dos tercios del número de Estados miembros** (incluido Presidente y Alto Representante), salvo que el Consejo Europeo decida por **unanimidad** modificar dicho número. Responde **colegiadamente** ante el PE, que puede aprobar **moción de censura**. Procedimiento de nombramiento del Presidente: el Consejo Europeo propone candidato por **mayoría cualificada**, el PE lo elige por **mayoría de sus miembros**.
- **Art. 18 TUE — Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.** Nombrado por el **Consejo Europeo por mayoría cualificada** con **aprobación del Presidente de la Comisión**. Está al frente de la PESC. **Preside el Consejo de Asuntos Exteriores.** Es uno de los **Vicepresidentes de la Comisión** (figura del *«doble sombrero»*); vela por la coherencia de la acción exterior.
- **Art. 19 TUE — Tribunal de Justicia de la UE (TJUE).** Comprende el **Tribunal de Justicia**, el **Tribunal General** y los **tribunales especializados**. Garantiza la **tutela judicial efectiva**. Composición: **un juez por Estado miembro**; asistido por **abogados generales**. Jueces y abogados generales nombrados de común acuerdo por los gobiernos por **6 años**, renovables. Resuelve: recursos directos, **cuestiones prejudiciales** (art. 267 TFUE) y demás casos previstos.

Título IV — Cooperaciones reforzadas (art. 20)

- **Art. 20 TUE** — Mínimo **nueve Estados miembros** podrán establecer una cooperación reforzada en competencias no exclusivas. Autorización por el Consejo como **último recurso**; abierta a cualquier EM en cualquier momento. Solo vincula a los EM participantes.

Título V — Acción exterior y PESC (arts. 21-46)

- **Arts. 21-22 TUE** — Principios y objetivos: democracia, Estado de Derecho, derechos humanos, igualdad y solidaridad, multilateralismo, Carta de las Naciones Unidas. El Consejo Europeo fija intereses estratégicos.
- **Arts. 23-41 TUE** — Disposiciones PESC. El Consejo Europeo y el Consejo adoptan decisiones **por unanimidad** (art. 31), salvo excepciones. Se **excluye la adopción de actos legislativos**. El Alto Representante conduce la política y, en los casos que requieran una decisión rápida, convocará una reunión extraordinaria del Consejo en 48 horas (art. 30.2).
- **Arts. 42-46 TUE — Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD).** Parte integrante de la PESC. **Cláusula de asistencia mutua** en caso de agresión armada en el territorio de un EM (art. 42.7). **Agencia Europea de Defensa**. **Cooperación estructurada permanente (PESCO)** para EM con capacidades militares más desarrolladas.

Título VI — Disposiciones finales (arts. 47-55)

- **Art. 47 TUE** — La Unión tiene **personalidad jurídica**.
- **Art. 48 TUE — Revisión de los Tratados.** Iniciativa: **Gobierno de cualquier EM, Parlamento Europeo o Comisión** (NO el Consejo, NO los ciudadanos). **Procedimiento ordinario:** Consejo Europeo adopta por **mayoría simple** una decisión favorable al examen → Convención (representantes de Parlamentos nacionales, Jefes de Estado o de Gobierno, PE, Comisión) → Conferencia intergubernamental → **ratificación por todos los EM** según sus normas constitucionales. **Procedimientos simplificados:** para políticas internas (apdo. 6, unanimidad del Consejo Europeo + aprobación EM) o cambios en reglas de votación (apdo. 7, paso de unanimidad a mayoría cualificada).
- **Art. 49 TUE — Adhesión.** Cualquier Estado europeo que respete los **valores del art. 2** y se comprometa a promoverlos podrá solicitar el ingreso. Dirige su solicitud al **Consejo**, que se pronunciará por **unanimidad** tras consultar a la Comisión y obtener **aprobación del PE** (mayoría de sus miembros). Acuerdo de admisión: ratificado por todos los Estados contratantes.
- **Art. 50 TUE — Retirada voluntaria.** Todo Estado miembro podrá decidir retirarse **de conformidad con sus normas constitucionales**. Notifica al **Consejo Europeo**. Acuerdo de retirada negociado conforme al art. 218.3 TFUE; celebrado por el **Consejo por mayoría cualificada** del art. 238.3.b TFUE (72 % + 65 %, sin el Estado que se retira: art. 50.4), previa **aprobación del PE**. Los Tratados dejan de aplicarse al EM a la entrada en vigor del acuerdo o, en su defecto, **a los dos años de la notificación**, salvo prórroga por **unanimidad** del Consejo Europeo (con acuerdo del EM saliente). *Caso de aplicación: Reino Unido (2020).*
- **Arts. 51-55 TUE** — Los Protocolos y Anexos forman parte integrante de los Tratados. Ámbito territorial (art. 52). **Duración ilimitada** (art. 53). Depositario: Gobierno de la República Italiana.

TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UE (TFUE)

Primera Parte — Principios (arts. 1-17)

- **Art. 1 TFUE** — El TFUE organiza el funcionamiento de la Unión. TUE y TFUE tienen el **mismo valor jurídico** y se designan conjuntamente como «los Tratados».
- **Art. 2 TFUE — Categorías de competencias.** (1) **Exclusiva**: solo la UE legisla; los EM solo pueden hacerlo si la UE les faculta. (2) **Compartida**: UE y EM legislan; los EM ejercerán su competencia *en la medida en que la Unión no haya ejercido la suya* y la *recuperarán* si la UE deja de ejercerla (principio de **preempción**). (3) **Coordinación**: políticas económicas, de empleo y sociales. (4) **PESC**: regida por el TUE. (5) **Apoyo, coordinación o complemento**: la UE complementa la acción de los EM sin sustituirla.
- **Art. 3 TFUE — Competencias EXCLUSIVAS (5 ámbitos taxativos).** (a) **la unión aduanera**; (b) el establecimiento de las normas sobre competencia necesarias para el funcionamiento del mercado interior; (c) **la política monetaria de los Estados miembros cuya moneda es el euro**; (d) la conservación de los **recursos biológicos marinos** dentro de la política pesquera

común; (e) **la política comercial común**. Además, celebración de ciertos acuerdos internacionales.

- **Art. 4 TFUE — Competencias COMPARTIDAS (lista no exhaustiva).** Mercado interior; política social (aspectos definidos); cohesión económica, social y territorial; agricultura y pesca (salvo recursos biológicos marinos); medio ambiente; protección de los consumidores; transportes; redes transeuropeas; energía; **espacio de libertad, seguridad y justicia**; salud pública (asuntos comunes en aspectos definidos). *Investigación, desarrollo tecnológico y espacio* + *cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria*: la UE ejerce sin que el ejercicio impida a los EM ejercer la suya.
- **Art. 5 TFUE** — Coordinación de políticas económicas (orientaciones generales del Consejo) y de empleo; iniciativas para coordinar las políticas sociales.
- **Art. 6 TFUE — Competencias de APOYO, COORDINACIÓN o COMPLEMENTO (7 ámbitos).** (a) protección y mejora de la salud humana; (b) industria; (c) cultura; (d) turismo; (e) educación, formación profesional, juventud y deporte; (f) protección civil; (g) cooperación administrativa. *Sin armonización legislativa* — los actos vinculantes no podrán conllevar armonización de las disposiciones legales y reglamentarias de los EM.
- **Arts. 7-17 TFUE — Disposiciones de aplicación general.** Igualdad hombre-mujer, nivel elevado de empleo, lucha contra la discriminación, protección del medio ambiente, protección de consumidores, bienestar animal, servicios de interés general (art. 14), transparencia, **protección de datos personales** (art. 16 — base de Derecho UE de la LOPDGDD), estatuto de Iglesias y organizaciones no confesionales (art. 17).

Segunda Parte — No discriminación y ciudadanía (arts. 18-25)

- **Art. 18 TFUE** — **se prohibirá toda discriminación por razón de la nacionalidad** en el ámbito de aplicación de los Tratados.
- **Art. 19 TFUE** — Acciones contra la discriminación por **sexo, origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual**: el Consejo por **unanimidad** con aprobación del PE (procedimiento legislativo especial).
- **Art. 20 TFUE — Ciudadanía de la Unión.** Se crea la ciudadanía UE. Será ciudadano UE toda persona que **ostente la nacionalidad de un Estado miembro**. **se añade a la ciudadanía nacional sin sustituirla**. Derechos: (a) **circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros**; (b) sufragio activo y pasivo en elecciones al PE y municipales del EM de residencia; (c) **protección diplomática y consular** en terceros países por cualquier EM cuando el propio no esté representado; (d) petición al PE, recurso al **Defensor del Pueblo Europeo**, dirigirse a las instituciones en cualquiera de las lenguas de los Tratados.
- **Art. 21 TFUE** — Libertad de circulación y residencia (desarrollo del derecho).
- **Art. 22 TFUE** — Sufragio activo y pasivo en elecciones **municipales** y al **PE** del EM de residencia (en las mismas condiciones que los nacionales).
- **Art. 23 TFUE** — Protección diplomática y consular.

- **Art. 24 TFUE** — Regulación de la **iniciativa ciudadana** del art. 11.4 TUE (mediante reglamentos del PE y Consejo); derecho de petición al PE (art. 227); derecho al Defensor del Pueblo (art. 228); lenguas oficiales.
- **Art. 25 TFUE** — Informe trienal de la Comisión sobre ciudadanía.

Tercera Parte — Políticas y acciones internas (arts. 26-197)

- **Art. 26 TFUE — Mercado interior.** Espacio **sin fronteras interiores** con **libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales** (las cuatro libertades).
- **Arts. 28-37 TFUE** — Libre circulación de mercancías (unión aduanera): prohibición de derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente entre EM; arancel aduanero común con terceros países.
- **Arts. 45-48 TFUE** — Libre circulación de trabajadores: abolición de toda discriminación por nacionalidad en empleo, retribución y condiciones (salvo orden público, seguridad y salud públicas y empleos en la administración pública).
- **Arts. 49-55 TFUE** — Libertad de establecimiento.
- **Arts. 56-62 TFUE** — Libre prestación de servicios.
- **Arts. 63-66 TFUE** — Libre circulación de capitales y pagos.
- **Arts. 67-89 TFUE** — Espacio de libertad, seguridad y justicia (cooperación judicial y policial, fronteras, asilo, inmigración, **Eurojust**, **Europol**).
- **Arts. 101-109 TFUE** — Normas de competencia: prohibición de acuerdos colusorios (**art. 101**) y de abuso de posición dominante (**art. 102**); ayudas de Estado (arts. 107-109).
- **Arts. 119-144 TFUE** — Política económica y monetaria; el SEBC y el BCE (objetivo principal: estabilidad de precios).
- **Arts. 145-150 TFUE** — Política de empleo.
- **Arts. 151-161 TFUE** — Política social; **art. 157:** igualdad de retribución entre trabajadores y trabajadoras para un mismo trabajo o de igual valor.
- **Arts. 162-197 TFUE** — FSE, educación, cultura, salud, consumidores, transportes, redes transeuropeas, industria, cohesión, I+D, medio ambiente, energía, turismo, protección civil, cooperación administrativa.

Cuarta y Quinta Partes — PTU y acción exterior (arts. 198-222)

- **Arts. 198-204 TFUE** — Asociación de los países y territorios de ultramar (PTU).
- **Arts. 205-222 TFUE** — Acción exterior: política comercial común, cooperación al desarrollo, ayuda humanitaria (art. 214), medidas restrictivas, acuerdos internacionales (arts. 216, 218), **cláusula de solidaridad** (art. 222) — la Unión y los EM actuarán conjuntamente con espíritu de solidaridad si un EM es objeto de un ataque terrorista o víctima de una catástrofe.

Sexta Parte — Instituciones y finanzas (arts. 223-334) — [BLOQUE CLAVE DE EXAMEN]

- **Arts. 223-234 TFUE — Parlamento Europeo.** Procedimiento electoral uniforme; estatuto de los diputados; derecho de investigación (comisiones temporales); derecho de petición (art. 227); moción de censura a la Comisión (art. 234): aprobación por **dos tercios de los votos emitidos** que represente a la **mayoría de los miembros** del PE.
- **Art. 228 TFUE — Defensor del Pueblo Europeo.** Lo elige el **Parlamento Europeo** después de cada elección, para toda la legislatura. Recibe reclamaciones de cualquier ciudadano o persona física/jurídica residente en un EM relativas a **casos de mala administración** en la acción de las instituciones, órganos u organismos UE (excluido el TJUE en funciones jurisdiccionales). Ejerce con **total independencia**. Mandato **renovable**. A petición del PE, el TJUE podrá destituirlo si dejare de cumplir las condiciones o cometiere falta grave.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 228 TFUE

Reclamar contra una decisión de la Comisión Europea

Lucía, autónoma sevillana que solicitó una ayuda europea para digitalización, recibe una resolución denegatoria de la Comisión que considera mal motivada. La asesoría de su gremio le aclara que no se trata de un asunto judicial sino de una posible *mala administración* y le sugiere acudir al Defensor del Pueblo Europeo.

Lucía redacta su reclamación en castellano, la firma y la presenta. El expediente se admite a trámite y se traslada a la Comisión para que formule sus observaciones por escrito.

*Cuando el examen pregunta por art. 228 TFUE, el distractor frecuente es atribuir la elección del Defensor al Tribunal de Justicia o al Consejo; lo elige el **Parlamento Europeo** tras cada elección.*

El art. 228 TFUE establece que el Parlamento Europeo elige al Defensor del Pueblo Europeo, facultado para recibir reclamaciones por *mala administración* de las instituciones de la Unión, excluido el TJUE en su función jurisdiccional.

- **Arts. 235-236 TFUE** — Consejo Europeo.
- **Arts. 237-243 TFUE — Consejo. COREPER** (art. 240) prepara los trabajos; **mayorías** y votaciones (art. 238). Mayoría simple (mayoría de miembros) en las cuestiones de procedimiento y para la aprobación de su reglamento interno (art. 240.3).
- **Arts. 244-250 TFUE — Comisión.** Rotación igualitaria; responsabilidad colectiva ante el PE; régimen de los Comisarios.
- **Arts. 251-281 TFUE — TJUE.** Tribunal de Justicia y Tribunal General. **Art. 252:** abogados generales (presentan públicamente *conclusiones motivadas*; no son jueces). **Art. 258:** recurso por incumplimiento (Comisión vs. EM). **Art. 259:** recurso por incumplimiento EM-EM. **Art. 263:** recurso de anulación contra actos legislativos y de las instituciones (plazo: **2 meses**). **Art. 265:**

recurso por omisión. **Art. 267:** cuestión prejudicial — interpretación y validez; **obligatoria** para órganos jurisdiccionales nacionales contra cuyas decisiones no quepa recurso interno.

- **Arts. 282-284 TFUE — BCE y SEBC.** Objetivo principal: **estabilidad de precios**. **Independencia**. Emisión exclusiva del euro. Presidente y Comité Ejecutivo: **8 años, no renovables**.
- **Arts. 285-287 TFUE — Tribunal de Cuentas. Un nacional por Estado miembro**; miembros nombrados por el Consejo previa consulta al PE; mandato **6 años** renovables. Examina las cuentas de la totalidad de los ingresos y gastos de la Unión.
- **Art. 288 TFUE — Actos jurídicos.** Las instituciones adoptarán reglamentos, directivas, decisiones, recomendaciones y dictámenes.
  - **Reglamento:** tendrá **alcance general**. Será **obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro**.
  - **Directiva:** **obligará al Estado miembro destinatario en cuanto al resultado que deba conseguirse**, dejando a las autoridades nacionales la **elección de la forma y de los medios**.
  - **Decisión:** obligatoria en todos sus elementos; cuando designe destinatarios, **sólo será obligatoria para éstos**.
  - **Recomendaciones y dictámenes:** **no serán vinculantes**.

EJEMPLO PRÁCTICO — ART. 288 TFUE

Una nueva norma europea aplicable sin transposición

Carlos regenta una pequeña tienda online en Logroño y dedica los fines de semana a actualizar el catálogo. Una mañana lee en la prensa que la Unión Europea ha aprobado un

reglamento

sobre la información que las tiendas online deben mostrar a los consumidores. Carlos llama a su gestora, preocupado, y le pregunta si tiene que esperar a que España apruebe una ley equivalente o si la norma ya le obliga.

La gestora le confirma que, al tratarse de un reglamento de la UE, la norma le es *directamente aplicable* desde la fecha de su entrada en vigor, sin necesidad de transposición nacional.

*Cuando el examen pregunta por art. 288 TFUE, el distractor frecuente es presentar la **directiva** como directamente aplicable; la pista de origen es que esa cualidad la atribuye el Tratado solo al **reglamento**.*

El art. 288 TFUE establece que el reglamento tendrá un alcance general, será obligatorio en todos sus elementos y *directamente aplicable* en cada Estado miembro, a diferencia de la directiva, que requiere transposición.

- **Art. 289 TFUE — Procedimientos legislativos. PLO: adopción conjunta por el Parlamento Europeo y el Consejo, a propuesta de la Comisión**, de un reglamento, directiva o decisión. **Procedimiento legislativo especial:** adopción por PE con participación del Consejo o por el Consejo con participación del PE. Apdo. 4: excepcionalmente la iniciativa puede proceder de un **grupo de Estados miembros** o del **PE**, por **recomendación del BCE** o a **petición del TJUE o del BEI**.
- **Art. 290 TFUE — Actos DELEGADOS.** Un acto legislativo delega en la **Comisión** los poderes para adoptar actos **no legislativos** de alcance general que completen o modifiquen **elementos no esenciales** del acto legislativo. PE o Consejo pueden **revocar la delegación** u **objetar** en el plazo fijado. Título: incluirá la palabra *«delegado/a»*.
- **Art. 291 TFUE — Actos de EJECUCIÓN.** Cuando se requieran condiciones uniformes de ejecución de actos vinculantes, se confieren competencias de ejecución a la **Comisión** (excepcionalmente al Consejo, en casos específicos y en el ámbito del art. 24 y 26 TUE). Título: incluirá la expresión *«de ejecución»*.
- **Art. 294 TFUE — PLO en detalle.** La Comisión presenta propuesta. **Primera lectura:** el PE aprueba posición y la transmite al Consejo; si éste aprueba, se adopta; si no, el Consejo adopta posición y la devuelve al PE. **Segunda lectura:** en **un plazo de tres meses**, el PE (a) aprueba/no se pronuncia (acto adoptado), (b) *rechaza* por mayoría de miembros (no adoptado), o (c) *propone enmiendas* por mayoría de miembros. **Comité de Conciliación** (paritario PE-Consejo): se convoca si el Consejo no aprueba todas las enmiendas; dispone de **seis semanas** para alcanzar un texto conjunto. **Tercera lectura:** 6 semanas para que PE (por mayoría de votos emitidos) y Consejo (por mayoría cualificada) aprueben el texto conjunto.
- **Art. 296 TFUE** — Los actos jurídicos **deberán estar motivados**.
- **Art. 297 TFUE** — Publicación en el **Diario Oficial de la Unión Europea**; entran en vigor en la fecha que ellos mismos fijen o, a falta de ella, a los **veinte días** de su publicación.
- **Arts. 300-307 TFUE — Órganos consultivos. Comité Económico y Social**: no excederá de **trescientos cincuenta miembros** (art. 301). **Comité de las Regiones**. *NO son instituciones* (las instituciones son las 7 del art. 13 TUE).
- **Arts. 308-309 TFUE** — **Banco Europeo de Inversiones (BEI):** personalidad jurídica propia; financia proyectos de interés común.
- **Arts. 310-324 TFUE** — Disposiciones financieras: presupuesto anual (art. 314), **marco financiero plurianual** (art. 312, mínimo 5 años), recursos propios.
- **Arts. 326-334 TFUE** — Cooperaciones reforzadas (desarrollan el art. 20 TUE).

Séptima Parte — Disposiciones generales y finales (arts. 335-358)

- **Art. 335 TFUE** — La UE gozará de la más amplia capacidad jurídica en los EM.
- **Art. 340 TFUE** — Responsabilidad contractual y extracontractual de la Unión.

- **Art. 352 TFUE — Cláusula de flexibilidad.** Cuando una acción de la Unión resulte necesaria para alcanzar uno de los objetivos fijados por los Tratados y éstos no hayan previsto los poderes de actuación, el Consejo adopta las disposiciones adecuadas **por unanimidad**, a propuesta de la Comisión y **previa aprobación del PE**. *No puede servir de base para objetivos PESC* ni conllevar armonización donde los Tratados la excluyan.
- **Arts. 354-358 TFUE** — Disposiciones transitorias y finales. Los Protocolos y Anexos forman parte integrante.

CARTA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UE

(mismo valor jurídico que los Tratados — art. 6.1 TUE)

- **Título I — Dignidad** (arts. 1-5): dignidad humana; derecho a la vida; integridad de la persona; prohibición de la tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes; prohibición de la esclavitud y trabajo forzado.
- **Título II — Libertades** (arts. 6-19): libertad y seguridad; vida privada y familiar; protección de datos personales; pensamiento, conciencia y religión; expresión e información; reunión y asociación; libertad artística y científica; educación; libertad profesional y derecho a trabajar; libertad de empresa; propiedad; asilo; protección en caso de devolución, expulsión y extradición.
- **Título III — Igualdad** (arts. 20-26): igualdad ante la ley; no discriminación; diversidad cultural, religiosa y lingüística; igualdad entre mujeres y hombres; **derechos del menor** (interés superior; mantener relación con ambos progenitores); derechos de los mayores; integración de personas con discapacidad.
- **Título IV — Solidaridad** (arts. 27-38): derechos laborales; seguridad social; salud; protección al consumidor; protección del medio ambiente.
- **Título V — Ciudadanía** (arts. 39-46): **art. 39** sufragio activo y pasivo al PE; **art. 40** sufragio activo y pasivo en elecciones municipales del EM de residencia; buena administración; acceso a documentos; Defensor del Pueblo; petición; libre circulación; protección diplomática y consular.
- **Título VI — Justicia** (arts. 47-50): tutela judicial efectiva y juez imparcial; presunción de inocencia; legalidad y proporcionalidad de delitos y penas; *non bis in idem*.
- **Título VII — Disposiciones generales** (arts. 51-54): ámbito de aplicación; alcance e interpretación; nivel de protección (no limitará derechos reconocidos por el Derecho UE, el CEDH o las constituciones nacionales); prohibición del abuso de derecho.

> **FUENTE** *Arts. 1-55 TUE; arts. 1-358 TFUE; Carta DFUE (títulos I-VII)*

04 Tablas comparativas: competencias, actos jurídicos, instituciones y mayorías

Tabla 1 — Competencias de la UE (art. 2 TFUE en relación con arts. 3, 4 y 6 TFUE)

TIPO DE COMPETENCIA	QUIÉN LEGISLA	ÁMBITOS PRINCIPALES	BASE
Exclusiva	Solo la UE (los EM solo si la UE les faculta)	Unión aduanera; normas de competencia del mercado interior; política monetaria (euro); recursos biológicos marinos (PPC); política comercial común	Art. 3 TFUE
Compartida	UE y EM (los EM solo si la UE no ha ejercido la suya o ha dejado de ejercerla — *preempción*)	Mercado interior; política social; cohesión; agricultura y pesca (salvo recursos marinos); medio ambiente; consumidores; transportes; energía; ELSJ; salud pública; I+D y espacio; cooperación al desarrollo	Art. 4 TFUE
Coordinación	UE coordina; cada EM ejerce la propia	Políticas económicas, de empleo y sociales	Art. 5 TFUE
Apoyo, coordinación o complemento	UE apoya sin sustituir; **no hay armonización**	Salud humana; industria; cultura; turismo; educación, formación, juventud y deporte; protección civil; cooperación administrativa	Art. 6 TFUE

Tabla 2 — Actos jurídicos de la Unión (art. 288 TFUE)

ACTO	ALCANCE	OBLIGATORIEDAD	APLICACIÓN
Reglamento	General	En **todos** sus elementos	**Directamente aplicable** en cada EM (sin transposición)
Directiva	Estado miembro destinatario	En cuanto al **resultado** que deba conseguirse	Requiere **transposición**: las autoridades nacionales eligen forma y medios
Decisión	General o individual	En todos sus elementos	Si designa destinatarios, **sólo obliga a éstos**; si no, es general
Recomendación	Según contenido	**No vinculante**	Sin efectos jurídicos obligatorios
Dictamen	Según contenido	**No vinculante**	Sin efectos jurídicos obligatorios

Tabla 3 — Instituciones de la UE (art. 13 TUE y disposiciones concordantes)

INSTITUCIÓN	COMPOSICIÓN	FUNCIÓN PRINCIPAL	MANDATO
Parlamento Europeo	Hasta **750 + Presidente** (mín. 6 / máx. 96 por EM); sufragio universal directo	Legislativa y presupuestaria (con Consejo); control político; elige al Presidente de la Comisión	**5 años** (art. 14 TUE)
Consejo Europeo	Jefes de Estado o de Gobierno + Presidente + Presidente Comisión (participa Alto Representante)	Impulso político; orientaciones generales. **No legislativa**	Presidente: **2,5 años**, renovable una sola vez (art. 15 TUE)
Consejo (de la UE)	Un representante por EM de **rango ministerial**	Legislativa y presupuestaria (con PE); definición de políticas y coordinación	Presidencia por **rotación igual** entre los EM (art. 16.9 TUE), seis meses cada uno (Declaración 9); Asuntos Exteriores: Alto Representante (art. 18.3 TUE)
Comisión Europea	Desde 1-11-2014: **2/3 de los EM** (salvo unanimidad CE en contrario); incluye Presidente y Alto Representante	Guardiana de los Tratados; **monopolio de iniciativa legislativa**; ejecución del presupuesto; representación exterior (salvo PESC)	**5 años** (art. 17 TUE)
TJUE	Tribunal de Justicia + Tribunal General + tribunales especializados; **1 juez por EM** + abogados generales	Garantiza el respeto del Derecho de la UE; cuestiones prejudiciales; recursos de anulación, incumplimiento y omisión	Jueces y abogados generales: **6 años**, renovables (art. 19 TUE)
BCE	Órganos: Consejo de Gobierno, Comité Ejecutivo, Consejo General	Política monetaria del euro; estabilidad de precios; emisión exclusiva del euro	Presidente y miembros Comité Ejecutivo: **8 años** no renovables (art. 283.2 TFUE)
Tribunal de Cuentas	**1 nacional por EM**	Control de cuentas de la UE	**6 años**, renovables (art. 286 TFUE)

Tabla 4 — Mayorías en el Consejo

MAYORÍA	REQUISITOS	ÁMBITO TÍPICO
Simple	Más de la mitad de los miembros del Consejo (art. 238.1 TFUE)	Cuestiones de procedimiento y aprobación de su reglamento interno (art. 240.3 TFUE)
Cualificada (regla general)	**55 %** de los miembros (al menos **15**) que representen al **65 %** de la población; minoría de bloqueo ≥ 4 miembros	La mayoría de los actos legislativos (art. 16.3 y 16.4 TUE)
Cualificada reforzada	**72 %** de los miembros + **65 %** de la población	Cuando el Consejo no se pronuncia a propuesta de la Comisión o del Alto Representante (art. 238.2 TFUE); acuerdo de retirada, sin el Estado que se retira (art. 50.4 TUE y art. 238.3.b TFUE)
Unanimidad	Todos los miembros (las abstenciones no impiden la adopción, art. 238.4 TFUE)	PESC (art. 31 TUE); fiscalidad; adhesión (art. 49 TUE); cláusula de flexibilidad (art. 352 TFUE)

No son mayorías del Consejo: la violación grave y persistente del art. 7.2 TUE la constata el **Consejo Europeo por unanimidad**, y la revisión ordinaria la abre el **Consejo Europeo por mayoría simple** (art. 48.3 TUE).

Tabla 5 — Adhesión vs. retirada vs. revisión ordinaria

PROCEDIMIENTO	INICIATIVA	DECISIÓN CLAVE	PLAZO / CIERRE
Adhesión (art. 49 TUE)	Estado europeo solicitante	Consejo por **unanimidad** + aprobación PE (mayoría de miembros)	Acuerdo ratificado por todos los Estados contratantes
Retirada (art. 50 TUE)	Decisión del EM según sus normas constitucionales; notifica al Consejo Europeo	Acuerdo celebrado por Consejo por **mayoría cualificada** del art. 238.3.b TFUE (art. 50.4 TUE) + aprobación PE	**2 años** desde la notificación (prorrogable por unanimidad del Consejo Europeo)
Revisión ordinaria (art. 48 TUE)	Gobierno EM, PE o Comisión (NO el Consejo, NO los ciudadanos)	Consejo Europeo por **mayoría simple** abre el examen; Convención + CIG	Ratificación por **TODOS** los EM

FUENTE *Arts. 2-6, 238, 263, 288 TFUE; arts. 7, 13-19, 48-50 TUE*

05 Plazos y cifras clave

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Mandato de los diputados al Parlamento Europeo	**5 años**	Art. 14.3 TUE
Número máximo de diputados al PE	**750 más el Presidente** (751)	Art. 14.2 TUE
Mínimo de diputados al PE por Estado miembro	**6**	Art. 14.2 TUE
Máximo de diputados al PE por Estado miembro	**96**	Art. 14.2 TUE
Reuniones ordinarias del Consejo Europeo	**Dos veces por semestre**	Art. 15.3 TUE
Mandato del Presidente del Consejo Europeo	**2 años y medio**, renovable **una sola vez**	Art. 15.5 TUE
Mayoría cualificada en el Consejo (regla general)	**55 %** de miembros (al menos 15) + **65 %** de población	Art. 16.4 TUE
Minoría de bloqueo en el Consejo	**Al menos 4 miembros**	Art. 16.4 TUE
Mayoría cualificada reforzada (sin propuesta de la Comisión ni del Alto Representante)	**72 %** de miembros + **65 %** de población	Art. 238.2 TFUE
Mandato de la Comisión Europea	**5 años**	Art. 17.3 TUE
Composición de la Comisión (desde 1-11-2014)	**2/3 del número de Estados miembros** (salvo unanimidad del CE)	Art. 17.5 TUE
Mandato de los jueces y abogados generales del TJUE	**6 años**, renovables	Art. 19.2 TUE
Iniciativa ciudadana europea (firmas mínimas)	**1 millón de ciudadanos** de un número significativo de EE. MM.	Art. 11.4 TUE; art. 24 TFUE
Número mínimo de Estados para cooperación reforzada	**9**	Art. 20.2 TUE
Art. 7 TUE: constatación del riesgo claro	Consejo por **mayoría de 4/5** + aprobación PE	Art. 7.1 TUE

CONCEPTO	PLAZO / CIFRA	ARTÍCULO
Art. 7 TUE: constatación de la existencia	Consejo Europeo por **unanimidad** + aprobación PE	Art. 7.2 TUE
Revisión ordinaria: decisión favorable al examen	Consejo Europeo por **mayoría simple**	Art. 48.3 TUE
Retirada de la UE: plazo máximo sin acuerdo	**2 años** desde la notificación (prorrogable por unanimidad)	Art. 50.3 TUE
Adhesión a la UE: decisión del Consejo	**Unanimidad**, previa aprobación del PE (mayoría de miembros)	Art. 49 TUE
Cláusula de flexibilidad (acción no prevista)	Consejo por **unanimidad** + aprobación PE	Art. 352 TFUE
Recurso de anulación ante el TJUE	**2 meses** desde la publicación o notificación	Art. 263 TFUE
Entrada en vigor de un acto sin fecha propia	**20 días** desde su publicación en el DOUE	Art. 297 TFUE
PLO — Segunda lectura: plazo del PE	**3 meses** (prorrogables 1 mes)	Art. 294.7 TFUE
PLO — Comité de Conciliación	**6 semanas** para alcanzar texto conjunto	Art. 294.10 TFUE
PLO — Tercera lectura	**6 semanas** para aprobar el texto conjunto	Art. 294.13 TFUE
Moción de censura a la Comisión (PE)	**2/3 de los votos emitidos** y mayoría de los miembros	Art. 234 TFUE
Marco financiero plurianual	**Mínimo 5 años**	Art. 312 TFUE
Mandato Presidente y Comité Ejecutivo BCE	**8 años, no renovables**	Art. 283.2 TFUE
Mandato de los miembros del Tribunal de Cuentas	**6 años**, renovables	Art. 286 TFUE
Número máximo de miembros del Comité Económico y Social	**350**	Art. 301 TFUE

FUENTE *Arts. 7, 11, 14-20, 48-50 TUE; arts. 238, 263, 283, 286, 294, 297, 301, 312, 352 TFUE*

06 Trampas frecuentes de examen

- **Trampa: «soberanía nacional» o «solidaridad» como valor del art. 2 TUE.** El examen mete como distractor un supuesto valor de la Unión que NO está en el listado taxativo. Los valores son **seis**: dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y derechos humanos (incluidos los de las minorías). La opción **la soberanía nacional** es atributo de los Estados, no valor UE; la **solidaridad** y el **pluralismo** caracterizan la sociedad europea pero no son valores fundacionales. [*Visto en convocatorias 2024-2025.*]
- **Trampa: «mercado interior» como competencia exclusiva.** El mercado interior es competencia **compartida** (art. 4 TFUE). Las exclusivas son SOLO cinco (art. 3 TFUE): unión aduanera, normas de competencia, política monetaria del euro, recursos biológicos marinos (PPC) y política comercial común. El examen mete **mercado interior**, **agricultura** o **medio ambiente** entre las exclusivas para colar el distractor.
- **Trampa: confundir reglamento y directiva.** Distractor clásico: **la directiva es directamente aplicable**. FALSO. Solo el **reglamento** es directamente aplicable; la directiva obliga al resultado y requiere **transposición** (art. 288 TFUE). Otro distractor frecuente: que el reglamento obligue **solo a los destinatarios** — eso es la **decisión** con destinatarios designados.
- **Trampa: «recomendaciones y dictámenes son vinculantes».** FALSO — el art. 288 in fine dice expresamente que **los dictámenes serán vinculantes** es el distractor; la realidad es que **no** lo son. [*Visto en convocatoria 2020-1A.*]
- **Trampa: el Consejo Europeo legisla.** El **Consejo Europeo** (art. 15 TUE) da impulsos y orientaciones, pero **no ejerce función legislativa alguna**. El distractor lo presenta como que **el Consejo Europeo adopta reglamentos** o **legisla con el PE**. La función legislativa corresponde al **PE + Consejo (de la UE)**.
- **Trampa: mayoría cualificada — números equivocados.** Los datos correctos (art. 16.4 TUE) son **55 % + 15 miembros + 65 % de población**. El examen rota los porcentajes: **50 % / 60 %**, **60 % / 55 %**, **65 % / 55 %**. Regla mnemónica: *«cinco-cinco, quince, sesenta y cinco»*.
- **Trampa: mandato del Presidente del Consejo Europeo.** Son **2 años y medio, renovables una sola vez** (art. 15.5 TUE). Distractores frecuentes: **año y medio**, **tres años**, **cinco años sin renovación**. Misma trampa con el mandato de la Comisión (5 años) o los jueces del TJUE (6 años).
- **Trampa: composición del Parlamento Europeo.** Son **setecientos cincuenta más el Presidente** (art. 14.2 TUE). Distractores habituales: **seiscientos más el Presidente**, **ochocientos incluido el Presidente**, **setecientos cincuenta incluido el Presidente**. El matiz literal **«más»** el Presidente es la trampa — el Presidente NO se incluye en los 750.
- **Trampa: instituciones vs. órganos consultivos.** El **Comité Económico y Social** y el **Comité de las Regiones** NO son instituciones (son órganos consultivos, arts. 300 ss. TFUE). Las

instituciones son las **siete** del art. 13 TUE. El examen cuela **el Comité Económico y Social** o **el Comité de las Regiones** entre las instituciones para descartar.

- **Trampa: iniciativa ciudadana — 100.000 o 500.000 firmas.** Son **un millón** (art. 11.4 TUE). Distractores: **cien mil**, **quinientos mil**, o atribuir «un número significativo» a los ciudadanos (cuando se refiere a los Estados miembros). [*Visto en convocatoria 2021-2B.*]
- **Trampa: monopolio de iniciativa legislativa.** La iniciativa ordinaria es de la **Comisión Europea** (art. 17.2 TUE; art. 289.1 TFUE). Distractor: **el Parlamento Europeo inicia las leyes**. FALSO en el PLO. En casos específicos del art. 289.4 TFUE puede proceder de un grupo de EM, del PE, por recomendación del BCE o a petición del TJUE o BEI — pero es excepcional.
- **Trampa: elecciones al PE — periodicidad.** Cada **5 años** (art. 14.3 TUE). Distractores: **cada tres años**, **cada cuatro años**. [*Visto en convocatoria 2021-2B.*]
- **Trampa: retirada de la UE — plazo y mayoría intercambiados.** Plazo sin acuerdo: **2 años** desde la notificación (art. 50.3 TUE), prorrogable por **unanimidad** del Consejo Europeo. El acuerdo lo celebra el **Consejo por mayoría cualificada**, previa aprobación del PE. Distractor: **unanimidad del Consejo** para celebrar el acuerdo — FALSO (eso es la prórroga, no la celebración).
- **Trampa: adhesión vs. retirada — mayorías intercambiadas.** Adhesión: **unanimidad del Consejo** + aprobación PE (art. 49 TUE). Retirada: **mayoría cualificada del Consejo** + aprobación PE (art. 50 TUE). El examen intercambia las mayorías: **retirada por unanimidad** o **adhesión por mayoría cualificada** son ambas falsas.
- **Trampa: revisión de los Tratados — quién presenta el proyecto.** Solo pueden presentar proyectos de revisión **el Gobierno de cualquier EM, el PE o la Comisión** (art. 48.2 TUE). Distractores: **el Consejo de la UE**, **el Consejo Europeo**, **los ciudadanos directamente**. [*Visto en convocatoria 2021-2B.*]
- **Trampa: Defensor del Pueblo Europeo — quién lo elige.** Lo elige el **Parlamento Europeo** (art. 228 TFUE) tras cada elección. Distractores: **la Comisión**, **el Consejo**, **el Consejo Europeo**. [*Visto en convocatoria 2017-1A.*]
- **Trampa: abogados generales del TJUE.** Presentan públicamente **conclusiones motivadas** (art. 252 TFUE). NO son jueces ni ejercen función jurisdiccional. El examen atribuye sus conclusiones a **los jueces** o a **los miembros del Tribunal General**. [*Visto en convocatoria 2021-2B.*]
- **Trampa: Alto Representante — nombramiento.** Lo nombra el **Consejo Europeo por mayoría cualificada**, con **aprobación del Presidente de la Comisión** (art. 18.1 TUE). Distractores: **por unanimidad**, **por el Consejo**, **por el PE**. Es Vicepresidente de la Comisión y preside el Consejo de Asuntos Exteriores.
- **Trampa: seguridad nacional = competencia UE.** La **seguridad nacional** seguirá siendo **responsabilidad exclusiva de cada Estado miembro** (art. 4.2 TUE). El examen sugiere que es competencia UE por su mención en el Tratado — FALSO. La opción **competencia compartida** o **competencia exclusiva de la UE** es siempre incorrecta.

- **Trampa: PESC y actos legislativos.** En materia de PESC (arts. 23-41 TUE) **se excluye la adopción de actos legislativos** (art. 31 TUE). Solo se adoptan *decisiones*, por **unanimidad** como regla general; el art. 31.2 TUE fija los casos de mayoría cualificada. Distractor: **reglamentos PESC** o **directivas en materia de PESC** — FALSO.
- **Trampa: cuestión prejudicial — facultad u obligación.** Cualquier órgano jurisdiccional *podrá* plantear la cuestión (art. 267 TFUE), pero los órganos contra cuyas decisiones **no quepa recurso interno** están **obligados**. Distractor: presentar la cuestión como **siempre facultativa** o **siempre obligatoria**.

> **FUENTE** *Arts. 2-17, 48-50 TUE; arts. 3-4, 16, 238, 263, 267, 288-294 TFUE*

07 Reglas mnemotécnicas

- **Valores del art. 2 TUE — «DiLiDeI-EDe-DH»: Di**gnidad, **Li**bertad, **De**mocracia, **I**gualdad, **E**stado de **De**recho, **D**erechos **H**umanos. Son **seis**. Si la opción incluye *solidaridad*, *pluralismo* o *soberanía nacional* como valor, es distractor.
- **Competencias EXCLUSIVAS art. 3 TFUE — «5 M»: M**oneda (política monetaria del euro), **M**ercaderías sin aranceles (unión aduanera), **M**ercado — normas de competencia, **M**ar (recursos biológicos marinos, PPC), **M**undo (política comercial común). Solo 5 ámbitos; cualquier otra cosa es compartida o inferior.
- **Competencias de APOYO art. 6 TFUE — «SICTEPC»: S**alud, **I**ndustria, **C**ultura, **T**urismo, **E**ducación-formación-juventud-deporte, **P**rotección civil, **C**ooperación administrativa. Siete ámbitos. Sin armonización.
- **Instituciones art. 13 TUE — «2×Consejo + PE-Com-TJ-BCE-TC»:** hay **dos Consejos** (Consejo Europeo y Consejo) más **PE, Comisión, TJUE, BCE y Tribunal de Cuentas** = **7 instituciones**. El Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones son consultivos, NO instituciones.
- **Mayoría cualificada — «55-15-65-4»: 55 %** de los miembros del Consejo, al menos **15**, representando al **65 %** de la población. Minoría de bloqueo: al menos **4** miembros.
- **Mandatos — «2½, 5, 6, 8»: Presidente del Consejo Europeo = 2,5** años; **PE y Comisión = 5** años; **TJUE y Tribunal de Cuentas = 6** años; **BCE Comité Ejecutivo = 8** años. De menor a mayor permanencia institucional.
- **Actos jurídicos — «ReDiDe-ReDi»: Re**glamento, **Di**rectiva, **De**cisión (los tres vinculantes) — **Re**comendación, **Di**ctamen (los dos NO vinculantes). El reglamento es general, obligatorio *entero* y *directamente aplicable*; la directiva solo marca el *resultado* y requiere transposición; la decisión obliga, pero si nombra destinatarios solo les obliga a ellos.

- **Plazos del PLO — «3-6-6»:** Segunda lectura del PE = **3 meses**. Comité de Conciliación = **6 semanas**. Tercera lectura = **6 semanas**. Prórroga máxima: +1 mes y +2 semanas respectivamente.
- **Adhesión vs. retirada vs. revisión — escenario operativo:** *«Entrar cuesta unanimidad; salir basta con mayoría cualificada; cambiar el Tratado empieza por mayoría simple del Consejo Europeo pero termina con ratificación de TODOS»*. Adhesión (art. 49 TUE) = unanimidad. Retirada (art. 50 TUE) = mayoría cualificada del Consejo + 2 años. Revisión ordinaria (art. 48 TUE) = mayoría simple del Consejo Europeo para abrir, ratificación por todos los EM para cerrar.
- **Art. 7 TUE — escalera de mayorías:** *«riesgo claro = 4/5; existencia = unanimidad; sanción = mayoría cualificada»*. El Consejo constata el riesgo claro por 4/5 miembros (1). El Consejo Europeo constata la existencia por unanimidad (2). El Consejo suspende los derechos por mayoría cualificada (3), la del art. 238.3.b TFUE (art. 354 TFUE). Sube la gravedad, sube la mayoría — pero la sanción baja a mayoría cualificada porque ya hay constatación previa.

FUENTE *Arts. 2, 7, 13-19, 48-50 TUE; arts. 3, 6, 288, 294 TFUE*

08 Conexiones entre temas

- **→ Tema 1 (Derechos humanos — CEDH, DUDH, Carta DFUE):** el **art. 6 TUE** remite a la Carta DFUE y al CEDH; los derechos fundamentales del CEDH forman parte del Derecho UE como principios generales. Confusión clásica de examen: distinguir el **TEDH** (Estrasburgo, Consejo de Europa, CEDH) del **TJUE** (Luxemburgo, UE, Tratados) — no son el mismo tribunal ni la misma organización.
- **→ Tema 2 (LO 3/2007 de igualdad):** el principio de **igualdad de retribución** hombre-mujer del **art. 157 TFUE** es la base de Derecho UE de la LO 3/2007. El **art. 19 TFUE** habilita al Consejo a adoptar acciones contra la discriminación por sexo, origen racial, religión, discapacidad, edad u orientación sexual. La Carta DFUE (Título III) recoge igualdad y no discriminación.
- **→ Tema 4 (Constitución Española):** el **art. 93 CE** permite transferir competencias derivadas de la Constitución a una organización internacional (base constitucional para la integración en la UE). El **art. 96 CE** sobre los tratados internacionales y el principio de **primacía** del Derecho UE (doctrina TJUE Costa/ENEL, Simmenthal) son conexiones imprescindibles.
- **→ Tema 10 (Derecho administrativo — Ley 39/2015 y Ley 40/2015):** los actos de la Administración deben respetar el Derecho UE. Los **reglamentos** son *directamente aplicables* y **desplazan** a la norma nacional incompatible. Principio de **responsabilidad patrimonial del Estado por infracción del Derecho UE** (Francovich, Brasserie) — entronca con el art. 32 Ley 40/2015.

- **→ Tema 11 (LOPDGDD):** el **art. 16 TFUE** y el **art. 8 Carta DFUE** consagran el derecho a la protección de datos personales, desarrollado por el **RGPD** (Reglamento UE 2016/679). La LOPDGDD es la norma nacional de adaptación.
- **→ Tema 12 (Extranjería — LO 4/2000):** los ciudadanos UE y sus familiares se benefician del régimen de libre circulación y residencia (arts. 20-21 TFUE), distinto del régimen general de extranjería. Trampa típica: aplicar la LO 4/2000 a un ciudadano UE cuando se le aplica el **RD 240/2007**.
- **→ Tema 13 (Seguridad ciudadana — LO 4/2015):** la **libre circulación de personas** (art. 21 TFUE) y la inexistencia de fronteras interiores (art. 26 TFUE) conviven con los controles de seguridad y el **espacio Schengen**. Identificaciones y cacheos en frontera se ven afectados por este marco.
- **→ Tema 23 (Contrabando — LO 12/1995 y Reg. UE 952/2013):** el **Código Aduanero de la Unión** (Reg. 952/2013) es Derecho UE directamente aplicable. La **unión aduanera** es competencia **exclusiva** UE (art. 3 TFUE). La LO 12/1995 castiga como delito el contrabando de mercancías de lícito comercio desde **150.000 €** (art. 2.1), el de los bienes del art. 2.2 (como el Patrimonio Histórico o los géneros estancados o prohibidos) desde 50.000 € y el de labores de tabaco desde 15.000 € (art. 2.3.b); drogas, armas y explosivos son delito sea cual sea su valor (art. 2.3.a). Por debajo de esos umbrales, infracción administrativa (art. 11).

FUENTE *Arts. 6, 16, 19, 20-21, 26, 157 TFUE; art. 6 TUE*